

# 关于西南林业和谐发展的思考

张禹<sup>1</sup> 李世东<sup>2</sup>

(1 国家林业局国际竹藤网络中心 北京 100102 ; 2 国家林业局办公室 北京 100714)

**摘要:**以川、藏两省(区)为研究实例,在对其发展的成绩、经验、问题进行全面分析的基础上,提出了西南林业建设中林业与经济社会,林业与农业、牧业、水利、交通各业和谐发展的原则及任务和对策。

**关键词:**西南林业;建设;和谐发展;原则;对策

**中图分类号:**F326.20

**文献标识码:**A

**文章编号:**1673-338X(2008)06-0045-03

## Harmonious Development of the Construction of Southwestern Forestry

Zhang Yu<sup>1</sup> Li Shidong<sup>2</sup>

(1 International Centre for Bamboo and Rattan of SFA, Beijing 100102;

2 State Forestry Administration, Beijing 100714)

**Abstract:** The thesis is based on an analysis of the achievements, experiences, and problems of the forestry construction in Sichuan Province and Tibet Autonomous Region. The author introduces a principle of harmony in dealing with the relationship between forestry and social economy, the relationship between forestry and other industries (namely agriculture, husbandry, water resource and transportation) and the relationship between forestry protection and its development. The tasks and countermeasures of a harmonious development of Southwestern forestry are accordingly proposed.

**Key Words:** southwestern forestry; construction; harmonious development; principle; countermeasures

西南省区是我国的重要林区之一,地理类型复杂,有高山峡谷、冰川湿地、干热河谷、丘陵坡地、石漠化土地,有森林、疏林、灌木、高山草甸、荒漠等多种生态系统,还有古老的原始林群落,物种资源十分丰富,是我国珍稀野生动物的良好生长和生活的栖息地,也是我国重要的野生动植物的天然基因库和“长江上游生态屏障”。保护和建设好西南林区,必须协调好林业发展、自然环境和资源保护、社会经济发展三者之间的关系,以更好地实现生态效益、经济效益和社会效益的和谐统一。

## 1 川、藏两省区林业建设成就和经验

### 1.1 林业重点工程快速推进,生态建设实现历史性跨越

(1)森林资源得到有效保护。天然林保护工程的实施控制了天然林的采伐,提高了森林质量,减少了森林资源消耗量,如四川省5年累计减少森林资源消耗量5500万m<sup>3</sup>,相当于少采伐森林面积39万多hm<sup>2</sup>,有效地保护了长江上游天然绿色屏障。

(2)退耕还林工程稳步推进。1999年国家启动的退耕还林工程给各地带来了巨大的经济、生态和社会效益。具体表现在国土绿化面积大量增加,一些地区的沙化现象被遏制住,山体滑坡,泥石流现象明显减少,自然灾害的减少带来农民收入的增多和对退耕还林的积极性的增强,确保了社会的稳定。

(3)野生动植物保护和自然保护区建设工程成

效显著。两省(区)相继建立各种保护区130多个,在维护生态平衡,改善生态环境,保护野生动植物和维护生物多样性等方面发挥着巨大的作用。

(4)国土绿化步伐加快。近年来,两省(区)都以工程造林为主体,以社会造林和全民义务植树为两翼,加大造林绿化力度,一大批宜林荒山、陡坡耕地和疏林地(包括沿路沿江等),已经形成乔灌草结合的森林复合群落。

(5)森林资源持续增长。由于几大工程的强力推动,社会造林积极性的提高,森林资源得到了较快的增长。如四川省森林覆盖率由24.23%提高到28.98%,活立木总蓄积由14.65亿m<sup>3</sup>增加到15.82亿m<sup>3</sup>。

### 1.2 林业产业快速发展,产业建设已经步入良性发展的快车道

(1)重点产业发展势头强劲。两省(区)围绕各自的特色产业做好文章,将原有优势的产业做强做大。如四川省利用中央农业综合开发资金、省级林业产业示范基地建设专项资金等支持竹产业、短周期工业原料林、名特优新经济林和生态旅游产业的发展。

(2)非公有制林业正逐步兴起。股份制企业、民营企业等已成为林业产业发展的主导力量。如四川全省民营投入林业一、二、三产业资金累计达40多亿元,新办林果、加工、营销等各类企业1万多家,采取公司加农户等多种形式,大力推进产业化经营。

收稿日期:2008-01-30

作者简介:张禹,国家林业局国际竹藤网络中心工程师。

(3)产业发展范围不断扩展。竹藤业、花卉业、森林药材、森林食品、生态旅游、经济林、速生丰产林等一大批新兴产业迅速崛起,一批龙头企业相继涌现。尤其是以生态旅游为主的第三产业开始蓬勃发展。

(4)经济发展速度提高。林业产业随着我国改革开放的进程不断发展壮大,结构不断优化,经济总量不断增长。2004年四川省实现林业产业总产值320亿元,比2000年的199亿元增长60.8%;农民从林业上获得人均纯收入220元,比2000年的126元增长了74.6%。

### 1.3 林业发展的支撑保障能力明显增强,保障体系建设正逐步完善

(1)资金投入加大。“十五”期间,两省(区)林业建设投入有了大幅增长,四川省落实林业建设投资227.5亿元,比“九五”期的82.5亿元增长175.8%,实现林业总产值1102亿元,比“九五”期的478亿元增长1.3倍。又如国家对西藏自治区林业建设累计投入资金近9亿元,是“九五”期间的14倍。

(2)科教兴林结出丰硕成果。科技和教育体制改革进展顺利,取得了一批重大的科研成果,实施和推广了一批先进适用技术,建立了一批科技示范基地,新建和改建了一批高质量的骨干苗圃、良种基地、采种基地。四川省共实施各类开发和推广项目300余项,建立实验示范面积33万多 $\text{hm}^2$ 。

(3)基础设施得到进一步改善。包括林业工作站、林业科技推广站、病虫测报检疫站、木材检查站以及自然保护区管理站等设施的建设得到加强。

(4)林业执法力度加大。坚持开展执法检查,依法查处破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪活动,乱占林地、滥伐林木、盗猎珍稀野生动物等行为得到有效遏制。

(5)森林防火和病虫害防治能力持续增强。两省(区)在森林火灾损失率和森林病虫害成灾率连续多年控制在较低的水平上。

## 2 川藏两省(区)林业建设中存在的问题

(1)在自然和人为因素影响下,局部地区土地荒漠化、沙化面积在扩大;部分山区的水土流失、洪涝等自然灾害时有发生,湿地和生物多样性保护受到人为的干扰,这些都在威胁着两省区的生态环境。

(2)生态林建设进入攻坚阶段,植树造林地块的造林难度越来越大,封山育林的配套工程不足,林牧矛盾加大,天然林、野生动植物保护与适度开发利用还缺乏有效的管理机制。

(3)退耕还林建设中,还林还草工程没有水利、道路工程建设项目资金的配套,单一靠林业一方的投资,杯水车薪,与预期效益相差较大。在自然保护区中被纳入生态林范围的退耕还林工程退耕户的后继生计问题还需要解决。

(4)部分林业基层基础设施较差,专业技术人员不足。

## 3 西南林业和谐发展的基本原则

### 3.1 林业与经济社会相和谐的原则

林业是西南部地区的基本生活的支撑条件。要把林业置于我国西南部区域经济社会发展的重要地位来认识,正确处理林业发展中生态、经济和社会之间的相互依存、相互促进的关系,走以生态建设为主、产业建设为辅的林业可持续发展道路。把森林生态系统的恢复和发展作为促进地区经济社会发展的基础条件,从而不断改善高原地区各族群众的基本生存条件;把提高产业建设作为地区经济社会发展的重要条件,促进农牧民增收,繁荣农村经济。充分发挥林业在“西治”和“南用”中的重要作用。

### 3.2 林业与农业、牧业、水利、交通各业相和谐的原则

该区域江、河、湖较多,而且大部分是我国内陆重要河流的源头,甚至还有汇入国外河流的重要源头。要充分发挥山区森林涵养水源的重要作用,保护好我国最主要河流之一——长江的珍贵水资源,保护好一条流出境外的河流——雅鲁藏布江充分发挥林业防沙治沙(石漠化)的优势,为遏制沙化(石漠化)土地的扩展做出贡献;大力发展高山峡谷和干热河谷的植被恢复工作,建设好强大的防灾减灾生态屏障;在搞好农田水利基本建设的同时,着力推广农田林网化,降低风沙对土壤的侵蚀;处理好山区森林和野生动植物保护与山区畜牧业发展的关系,调整和优化山区农村经济结构。

### 3.3 林业建设中保护、发展与提高相和谐的原则

西南区总体上要在保护和发展的基础上求提高。生态的保护、发展和提高,是西南林业建设的三大重要任务,必须认识和把握好三者之间的关系,牢固树立保护森林生态资源就是保护和发展的思想。西南地区特别是高原区,现有的森林及其生态系统非常脆弱,抗干扰能力非常低,自我更新能力差,破坏容易恢复难,甚至不可逆转。要按照分类经营的原则,按照生态区位的重要程度,有计划分步骤地把应保护的公益林全部保护起来,建立国家级、省(区)级等多层次的自然保护区,特别是加大对湿地和几个在世界上有很高知名度野生动物保护区的保护力度。同时,发展西南特色的林业产业,增加农牧民收入,努力为解决“三农”问题,促进城乡协调发展做出贡献。

## 4 西南林业和谐发展的任务和对策

西南地区应按照“西治”这一区域战略方针,以“保护、发展、提高”为主线,发挥区域优势,找准定位,各有侧重,采取分区施策、综合治理的措施,形成层次清晰、制度创新、内容丰富、效益明显、富有特色的西南林业。

### 4.1 保护的任務

(1)加大现有森林资源的保护。要严格控制森林的采伐,积极保护包括山地天然林、荒漠灌木、高原

原生植被和干热河谷天然林等,应结合现有天保工程和森林生态效益补偿制度的建立,对现有森林资源实行应保则保。

(2)加大野生动植物资源的保护。西南区是全国野生动植物较多、分布较广且特有种丰富的地区之一,仅青藏地区被列为国家重点保护的野生动物就有125种,高等植物600多种,有200多种陆栖脊椎动物为青藏高原所特有。整个西南区生活着大熊猫、藏羚羊、金丝猴等世界级濒危动物,生长着红豆杉等世界级濒危植物,因此应切实加强自然保护区建设。

(3)加大湿地资源的保护。西南区有大大小小高山湖泊上千个,主要江河数条,沼泽地不计其数,仅西藏区就有湿地600多万 $\text{km}^2$ ,约占土地面积的4.9%。这些湿地基本上是雅鲁藏布江、长江等重要河流的源头,也是野生鸟类栖息和候鸟迁徙的重要场所,因此要加大湿地的保护与恢复。

#### 4.2 发展的任务

(1)继续以退耕还林工程为重点,推动后续产业的发展。通过加强对规划设计、检查验收、政策兑现、确权发证、效益监测、建立档案等关键环节的管理,扎实做好工程建设,确保农民群众在参与退耕还林工程中增收。

(2)以防沙治沙、治理石漠化为核心,加快林草植被的恢复和生态系统重建。一方面以巩固和扩大森林植被为重点,建设好沙化和石漠化周边区域;另一方面在江河、山谷周围,以及草场退化、沙化、石漠化严重的地区,采取造林、封育和飞播相结合的措施,大规模植乔、栽灌、种草,恢复植被,加快沙化土、石漠化土地治理,努力遏制沙化和石漠化扩展和草场退化的趋势。

(3)以义务植树和各种形式的社会造林为基础,加大国土绿化和生态治理力度。加强各级政府对生态治理的领导,逐步形成政府主导、部门联动、群众参与的管理体系。大力开展重点生态脆弱区防护林体系建设,调动广大社会力量投入到西南区国土绿化和生态治理上来。

#### 4.3 提高的任务

(1)第一产业要提高质量。主要是提高营造林的质量,加强中幼林抚育和低产低效林的改造等。走集约化经营的新路,全力实现规模效益。

(2)第二产业要提高附加值。主要是提高技术含量和档次,实现规模效益,增强核心竞争力。开创以精细加工为带动、以科技进步为支撑的林业生态产业发展新格局。

(3)第三产业要提高服务水平和效益。充分利用西南区丰富的物产和大量世界上独一无二的自然景观和人文景观,以市场为先导,围绕西南经济发展、群众脱贫致富对林业产业的发展要求,进行综合开发,大力发展具有西南特色的林果、竹(藤)材、花卉、森林药材、森林食品、野生动物驯养繁育,促使林产

品批发零售业、森林旅游业等第三产业的进一步发展,尤其要把森林旅游培育成林业新的经济增长点,开发生态旅游精品线路,以带来较高的外部效益和较快的经济增长。

#### 4.4 对策措施

(1)做好产业发展规划,制定合理的产业政策,稳步推进林业产业体系建设。通过强化产业政策的指导性,加速林业的产业化进程。促进优势产业的成长和生产布局的最优区域化,引导微观经济不断创新,发展具有比较优势的产业和产品,打造产品多样、功能齐全、效益良好、体系完备的林业产业经济。

(2)加大投资力度。对林业基础设施建设要进一步加强,持续对生态治理工程的国家投入,循序渐进,先易后难,有计划、有步骤地完成;增加对科技支撑投入,建立一批科技含量高的示范园区,积极培育本地良种适生树种。

(3)深化林业体制改革,增强林业发展活力。结合西南林业实际,以部分森工企业和国有林场、苗圃的改组、改制等林业改革为核心,调整和创新林业管理体制,建立与西南经济发展和林业自身阶段性发展相适应的林业管理体制。

(4)加强科技支撑力度。加强西南地区林业科技自主创新,积极开展送科技下乡、技术普及、技术培训等活动,建立健全林业科技推广体系,建立林业科技示范点,将林业科技带入工程造林、优良乡土树(竹)种的选优、病虫害防治、林产品加工等各项工作。强化林业标准的实施与监督,做到林业工程按标准设计,按标准施工,按标准验收;林业产品按标准生产,按标准检验。

(5)调动一切积极因素,为西南林业跨越式发展增添新的力量。调整和完善林业政策,适应和运用市场经济发展的规律,通过各种形式,把尽可能多的生产要素组织起来,投入林业建设,走全社会办林业、全民搞绿化的道路,形成千军万马齐上阵、竞相投入搞林业的生动局面,达到“双赢”的目的。

(6)扩大林业对外开放和招商引资力度。制定优惠政策,加大宣传力度,优化投资环境以吸引外来资金,尤其要加强对外商投资企业合法权益的保护和做好信息服务等工作。同时,要扩大林产品出口,完善林产品出口促进机制,提高林产品的国际竞争力。

#### 参考文献

- 国务院新闻办公室.“西藏的生态建设与环境保护”白皮书.新华网,2003-03-10
- 费世民,杨玉坡.论四川林业在“长江上游生态屏障”建设中的地位与作用[J].四川林业科技,2002(1):30
- 贾治邦.把握形势 加强领导 狠抓落实.全国林业厅局长电视电话会议上的讲话,2006-07-21
- 贾治邦.坚持以科学发展观统领工作全局 努力把我国林业推向又快又好发展的新阶段.全国林业厅局长会议上的讲话,2006-02-21
- 王洪英.认真贯彻“三个代表”重要思想 积极推进西藏林业建设.中国林业,2003(8/A):36
- 周古鹏.四川林业产业发展现状、问题与对策[J].四川林业科技,2006(1):61

(责任编辑 王媛)